

# Мониторинг ситуации по соглашению о Транстихоокеанском партнерстве

## Вводная информация:

- Соглашение о формировании Транстихоокеанского партнерства (ТТП) было подписано министрами стран-участниц 4 февраля 2016г. в г. Окленд, Новая Зеландия. Членами ТТП являются 12 стран (все участвуют в АТЭС): Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Перу, США, Сингапур, Чили и Япония.
- Вступление в силу Соглашения возможно после ратификации как минимум 6 членами, представляющими 85% регионального ВВП. По состоянию на 10.05.2016 процесс ратификации соглашения находится на стадии внутреннего рассмотрения, оппозиционные настроения наблюдаются в США, Японии и ряде других экономик
- 17-18 мая в Арекипе, Перу планируется проведение встречи министров торговли государств-членов ТТП в преддверие встреч в рамках форума АТЭС.
- Транстихоокеанское партнерство является примером **торгового соглашения нового поколения**, в которое включены не только вопросы тарифной либерализации, но и снятие нетарифных ограничений, вопросы сближения регулирования и др. Ряд вопросов впервые включены в региональное торговое соглашение.
- ТТП во многом сформировано на базе уже **имеющихся двусторонних договоренностей** ряда развитых экономик-участников. Ряд обязательств были закреплены либо только на двустороннем уровне, либо в соглашениях других стран, не участвующих в ТТП.

## События 2016г. и обсуждение готовности сторон

### Март

23 марта – демократы в Сенате США призывали торгового представителя США Майкла Фромана задержать процесс рассмотрения ТТП в Конгрессе до момента выполнения обязательств по правам трудящихся Малайзией, Брунеем и Вьетнамом.

### Апрель

12 апреля - Министр торговли Перу Магами Сильва заявила о готовящейся 17-18 мая встрече министров торговли стран-участниц ТТП в преддверие встреч в рамках форума АТЭС. Министр дала понять, что Перу не готовы брать дополнительные обязательства по патентной защите биопрепаратов, кроме уже зафиксированных в Соглашении.

18 апреля – торговый представитель США Майкл Фроман заявил о намерении США направить в страны ТТП группы экспертов с целью формирования понимания о готовности выполнения членами Соглашения обязательств по защите прав интеллектуальной собственности.

19 апреля – обсуждения возможности ратификации ТТП начались в Японии 7 апреля, однако были отложены до осенней сессии Парламента в связи с оппозиционными настроениями в Демократической партии, а также необходимостью быстрого реагирования на последствия землетрясения в Куамамото.

действия подобных мер в размере 6-12 месяцев. Для сохранения экспортных ограничений на более долгий срок необходимы консультации с импортерами продукции, которой коснулись данные ограничения.

Внутри ТТП действует запрет на использование специальных защитных мер, применяемых в соответствии с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству (в других соглашениях указываются отдельные товарные группы, в отношении которых до определенной степени разрешено использование специальных защитных мер).

По сравнению с текстом Соглашения KORUS (США-Южная Корея), в ТТП гораздо более подробно описаны процедуры применения тарифных квот на сельскохозяйственную продукцию. В частности, ТТП устанавливает минимальный срок в 4 недели, в течение которого компании могут подавать заявки на предоставление тарифных квот. Кроме того, в ТТП в отличие от других соглашений уделяется внимание вопросам повышения прозрачности процесса распределения и перераспределения квот для того, чтобы они максимально использовались членами Партнерства.

## Ключевые договоренности в рамках ТТП

### Национальный режим и доступ на рынок товаров

Либерализация торговли в рамках ТТП охватывает новые категории товаров, которые не были включены в предыдущее поколение региональных торговых соглашений. К ним относятся коммерческие криптографические товары (на них распространяется национальный режим), восстановленные товары (нельзя применять ограничения, как к использованным товарам), биотехнологическая продукция (предполагается обмен информацией по национальному законодательству в этой области и другие меры по повышению прозрачности).

Еще одним нововведением ТТП является раздел Главы о национальном режиме и доступе на рынок товаров «Временные дискуссии» (Ad hoc Discussions), согласно которому стороны выделяют контактных лиц для разъяснения вопросов, касающихся исполнения обязательств в торговле товарами (стандартный срок для ответа на запрос – 30 дней).

Если сравнивать тексты ТТП и другие глубокие соглашения США, то можно отметить, что в тексте ТТП более подробно прописан раздел с обязательствами сторон в отношении лицензирования импортной деятельности, в частности подробно описаны необходимые пункты, которые должны быть отражены в уведомлении остальных членов об изменении правил лицензирования импорта (например, в KORUS подобный раздел отсутствует).

Соглашение о ТТП также содержит раздел, посвященный запретам на экспорт сельскохозяйственной продукции в связи с продовольственной безопасностью (“Export Restrictions – Food Security”). Члены ТТП должны предупреждать о подобных мерах за 30 дней до их введения (если они не вызваны форс-мажорными обстоятельствами). Кроме того, они должны сообщить о подобных мерах, если они действовали на момент вступления Соглашения в силу. Не сообщать об экспортных ограничениях на продовольственные товары разрешено только странам, которые являлись нетто-импортерами данных товаров на протяжении трех лет до принятия меры. Также устанавливается максимальный срок

## Правила происхождения товаров (ППТ)

ТПП характеризуется сложными правилами происхождения американского типа, носящими ограничительный характер. ТПП, помимо основного перечня, включает в себя исключения для машиностроительной продукции и отдельный Перечень специфических правил происхождения по текстильной продукции. В списке исключений по машиностроительной продукции установлен пороговый критерий добавленной стоимости 5 или 10% на автокомпоненты (бамперы, ремни безопасности, рулевые коробки, подушки безопасности, двигатели и др.). Для текстильной продукции и одежды (товарные группы 42, 50-63, 66, 70, 94, 96) критерии происхождения носят наиболее ограничительный характер: все они основаны на смене товарной классификации (на 4-х или 6-ти знаках) и в ряде случаев необходимым требованием являются технологические операции. В рамках ТПП разрешается использование до 55% компонентов из третьих стран

Определенные отличия характерны для горизонтальных положений по ППТ в ТПП по сравнению с другими соглашениями с участием США. Если ранее применялась только двусторонняя кумуляция (с исключениями), то в случае с ТПП предусматривается возможность кумуляции без ограничений по критерию достаточной переработки. В то же время в других соглашениях США уровень 'de minimis', как правило, ниже, чем в большинстве других РТС, и составляет 7% (с рядом исключений по пищевой и с/х продукции). В ТПП доля нерегиональной добавленной стоимости материалов установлена на уровне 10% от цены товара (с исключениями).

## Санитарные и фитосанитарные меры

По сравнению с другими соглашениями США в ТПП более чётко прописан механизм признания эквивалентными систем санитарного и фитосанитарного надзора и регионализации. Кроме того, ТПП предусматривает ускоренные процедуры разрешения споров, касающихся вопросов СФС, пересмотра экстренных мер и специального уведомления стран – членов ТПП о введении таких мер.

В части принципиально новых положений ТПП важно отметить включение положения о требовании научного обоснования при введении СФС мер, а также возможности аудита системы безопасности продукции страны-партнёра.

## Технические барьеры в торговле

ТПП включает ряд секторальных договоренностей в области технического регулирования. Несмотря на то, что ряд секторальных инициатив уже присутствовал в более ранних соглашениях о ЗСТ (в частности, в области регулирования медицинских товаров в Соглашении о ЗСТ между Сингапуром и США; автомобильных транспортных средств, стандартам регулирования наземного транспорта, телекоммуникационным стандартам, маркировки текстильных изделий и одежды в НАФТА), широкое покрытие подобных вопросов является относительно новым явлением. В ТПП включены вопросы регулирования в таких секторах, как косметические средства, медицинское оборудование, фармацевтика, товары ИКТ, вино и крепкие спиртные напитки, предварительно упакованные продовольственные товары и пищевые добавки, органические продовольственные товары. Закреплены общие подходы стран-участниц ТПП к разработке единых секторальных технических стандартов (маркировки, сертификации). Стороны договорились о создании единых параметров маркировки и сертификации алкогольных напитков, органической продукции и сокращении требований к раскрытию информации о составе готовых продуктов питания и пищевых добавок.

## Инвестиции

Для США, Австралии и других членов ТПП вопрос разрешения инвестиционных споров был одним из наиболее противоречивых. Несмотря на то, что в некоторые соглашения о ЗСТ Австралии уже есть положения по разрешению споров (ЗСТ с Республикой Корея, членами АСЕАН), вопрос не был урегулирован на двустороннем уровне между США и Австралией, а также Австралией и Японией. Итоговые договоренности связаны с рядом уступок, ключевой из которых стало согласование специального положения в отношении мер по контролю табачной продукции (Глава 29.5 Меры по контролю табачной продукции). Данное положение позволяет государству отказать инвестору в праве инициировать разбирательство и оспаривать правомерность действий по регулированию деятельности табачных компаний и ограничению потребления табака населением.

Согласованный в ТТП механизм разрешения споров «инвестор-государство» подвергается критике, в первую очередь, со стороны ЕС. ЕС по итогам завершённых переговоров с Вьетнамом о ЗСТ и Канадой о пересмотре инвестиционной главы в Соглашении СЕТА согласовал свой механизм разрешения споров между государством и инвестором, основанный на функционировании постоянного инвестиционного суда, формировании апелляционного трибунала. Сближение позиций ЕС и США по данному вопросу ожидается в рамках переговоров по Трансатлантическому партнерству.

## Торговля услугами

Большая часть обязательств по услугам в рамках ПТС основана на «негативном списке» исключений, они значительно шире индивидуальных обязательств стран в рамках ГАТС и являются частью повестки вопросов «нового поколения». В ТТП используется «гибридный подход» к формированию перечней изъятий – наряду с «позитивным перечнем» по доступу на рынок услуг в конкретных секторах услуг будут применяться «горизонтальные обязательства». Ранее, такой подход уже был использован в соглашениях о свободной торговле: Сингапур-США, Сингапур-Корея, Австралия-Чили, государства Европейской ассоциации свободной торговли – Гонконг, Перу-Япония.

### Статистика: сектор услуг во внешней торговле стран-членов ТТП

Соотношение объемов внешней торговли товарами и услугами определяет качественные характеристики внешней торговли и отражает степень развитости и структуру экономик. Наиболее высокий удельный вес услуг в экспорте характерен наиболее развитым участникам соглашения – США (31,4% в 2015 г.), Новой Зеландии (29,2%), Сингапуру (28,7%), Австралии (20,4%), Японии (20,2%) и Канаде (15,8%). В целом по ТТП доля услуг выросла с 20,9% до 23,4% за 2010-2015 гг. (а в среднем в мире – с 20,4% до 22,3%).



Рис.1 Сальдо баланса и коэффициент несбалансированности внешнеторгового оборота ТТП (2010-2015 гг.)

В абсолютных показателях страны ТТП нарастили объемы экспорта услуг с 981,9 до 1211,3 млрд. долл., импорта услуг – с 884,8 до 1054,0 млрд. долл. за 2010-2015 гг.. В отличие от внешней торговли товарами, для внешней торговли услугами ТТП характерно положительное сальдо торгового баланса, которое за рассматриваемый период увеличилось с 97,1 до 157,3 млрд. долл. Несмотря на увеличение показателя сальдо, торговля услугами в регионе остается достаточно сбалансированной.

ТТП (как и другие ЗСТ с участием США) не предусматривает либерализацию рынка авиаперевозок, но при этом охватывает регулирование сферы технического обслуживания, ремонта воздушных судов и специального авиатранспорта. Новыми в ТТП являются положения, связанные с продажей и маркетингом услуг воздушных перевозок, компьютерной системой бронирования билетов, эксплуатационных услуг в аэропортах и организации наземного обслуживания.

Специфические обязательства по доступу на рынок профессиональных услуг (вопросы взаимного признания профессиональных квалификаций, лицензирования и процедур регистрации), предусмотренные ТТП, также содержатся в других соглашениях о ЗСТ с участием США. Однако, например, положения Соглашений с Перу и Колумбией в основном посвящены разработке общих стандартов профессиональных услуг.



Рис.2 Структура экспорта и импорта услуг стран ТТП (2014 г.), %

Наиболее значимыми компонентами внешней торговли услугами ТТП являются международные операции, связанные с поездками, транспортные и прочие деловые услуги. В 2014 г. в структуре совокупного экспорта и импорта услуг стран соглашения на поездки приходилось 25,8% и 22,2%, прочие деловые услуги – 19,2% и 20,8%, транспортные услуги – 16,7% и 24,0%, соответственно. Вклад статьи «Плата за пользование интеллектуальной собственностью» в общий объем экспорта и импорта услуг ТТП составлял 14,1% и 9,3%, финансовых услуг – 10,1% и 3,4%, телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг – 4,6% и 5,7%, страхования и услуг негосударственных пенсионных фондов – 2,3% и 6,3%, государственных товаров и услуг – 2,3% и 2,9%, услуг по техобслуживанию и ремонту – 2,5% и 1,5%, услуг в области строительства – 1,4% и 1,5%, услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха – 0,5% и 0,7%, услуг по переработке товаров, принадлежащих другим сторонам – 0,02% и 0,4%.

соглашений KORUS. Однако, в отличие от последнего, а также двустороннего соглашения Корея-Сингапур, в ТТП не выделено исключение для мер, затрагивающих электронную передачу текста, видео, изображений, звуковых записей, а также других продуктов, для которых поставщиком закреплено четкое время аудиовизуального приема, на которое потребитель контента повлиять не может.

Проблематика защиты персональных данных покрывается рядом соглашений с участием членов ТТП (в том числе, соглашения между Канадой и Кореей, Канадой и ЕС, США и Кореей). Так, например, аналогично с соглашением KORUS, ТТП закрепляет стремление сторон обеспечивать принципы недискриминации при применении мер защиты персональной информации. Тем не менее, в ТТП данный вопрос рассмотрен наиболее подробно и, помимо прочего, включает положения о необходимости сближения и обеспечения совместимости различных правовых подходов сторон в области защиты персональных данных.

Среди принципиально новых положений ТТП важно отметить положения о передаче персональных данных с помощью электронных средств. ТТП признает, что стороны могут иметь собственные нормативные требования, касающиеся передачи информации, однако, с целью успешного ведения бизнеса обязаны разрешить

Нововведением ТТП является включение в Соглашение положений в отношении юридических услуг.

В отдельных главах ТТП (также как в Соглашении США о ЗСТ с Южной Кореей) оговорена либерализация доступа на рынок телекоммуникационных (аренда сетей, роуминг, совместное размещение мобильных операторов) и финансовых услуг. Важно отметить значительный прорыв ТТП, касающийся либерализации рынков мобильных операторов, формирования альтернатив роумингу.

В соответствии с ТТП регулирование сферы услуг не подпадает под наднациональный механизм разрешения споров между инвестором и государством (процедура арбитража). Аналогичное положение имеется и в других соглашениях о ЗСТ с участием США, однако в ТТП существует исключение для оспаривания пруденциальных мер со стороны государственных органов другой страны – в этом случае спор решается между регулирующими органами стран.

### Электронная коммерция

В рамках ТТП вводится мораторий на взимание таможенных пошлин на цифровые товары в целом вне зависимости от способа поставки, что соответствует обязательствам, взятым сторонами в рамках

трансграничную передачу информации, в том числе персональной, с помощью электронных средств. Терминология, касающаяся «ведения бизнеса» не уточняется.

К новеллам ТТП можно отнести гарантии по недопущению требования использования компьютерных серверов и устройств хранения данных, располагающихся на территории данной страны, в качестве обязательного условия для ведения бизнеса.

### **Государственные закупки**

В отношении регулирования и охвата государственных закупок в ТТП нельзя однозначно говорить о более или менее прогрессивном формате обязательств по сравнению с другими РТС. В части обязательств по доступу на рынок в рамках ЗСТ обычно согласовываются единые для сторон пороговые значения, в то время как в ТТП единство достигнуто не было – каждая страна утвердила собственные значения стоимости контрактов в зависимости от договоренностей в других ЗСТ и на уровне ВТО. Обязательства в ТТП проигрывают РТС в либерализации доступа к закупкам местных органов власти. В ЗСТ с Перу, Чили, Австралией, Сингапуром США открыли доступ к закупкам отдельных штатов, однако в рамках ТТП подобные обязательства США отсутствуют. В то же время на федеральном уровне был достигнут прогресс в договоренностях Канады и США по сравнению с НАФТА, СГЗ и Соглашением по госзакупкам 2010 г.: Канада включила 12 новых органов и организаций, США уступила канадским партнерам в вопросе доступа к закупкам Управления ресурсами долины реки Теннесси и некоторым другим Управлениям в сфере энергетики.

### **Конкурентная политика и государственные предприятия**

В ТТП сделан шаг вперед в расширении обязательств в области конкурентной политики и деятельности госпредприятий. Так в главе по конкурентной политике появилась новая статья – “Private Rights of Action” (Article 16.3), которая предполагает право гражданина на возмещение ущерба, причиненного его собственности или коммерческой деятельности в связи с нарушением другими лицами национального антимонопольного законодательства. Подобные или аналогичные положения должны быть инкорпорированы в национальное законодательство стран-членов и предоставляться в соответствии с национальным режимом.

Заметное отличие ТТП от других РТС – оформление обязательств по регулированию госпредприятий в отдельную главу. При этом обязательства прописаны более подробно, четко определены границы действия положений ТТП, в том числе за счет наличия перечней исключений для отдельных стран. Особое внимание отведено вопросу оказания некоммерческой помощи госпредприятию со стороны государства, возможным негативным эффектам такой помощи и определению ущерба. В других РТС положения в отношении госпредприятий в основном сводятся к обеспечению коммерческой основы деятельности госпредприятий, борьбе с антиконкурентным поведением и дискриминацией и организации системы контроля и надзора за деятельностью госпредприятий.

### **Интеллектуальная собственность**

В области защиты прав интеллектуальной собственности ТТП покрывает круг вопросов, не получивших решения на площадках ВТО, но, тем не менее, закрепленных в ряде РТС между отдельными членами ТТП (это касается возможности закрепления географических наименований, уголовной ответственности за преднамеренное нарушение авторских прав в коммерческом масштабе, проблематики традиционных знаний). Часть этих вопросов не входит в число приоритетов США (и не встречаются в соглашениях о ЗСТ с их участием). Однако в ряде случаев РТС с участием членов ТТП и другие наиболее современные РТС (например, Корея-ЕС) включают в себя эти вопросы. Так, в ТТП стороны обязуются сотрудничать по вопросам традиционных знаний, выражений фольклора и генетических ресурсов, в том числе, за счет проведения экспертизы качества соответствующих патентов.

Основным отличием ТТП от более ранних РТС является закрепление норм по вопросам оригинальных биологических препаратов, их биоаналогов и патентной защиты: Соглашение обязывает обеспечивать защиту патента в течение 8 лет, либо в течение 5 лет при условии дополнительного использования других регуляторных и административных мер. Ряд новых норм, закрепленных в рамках ТТП, включает вопросы наращивания сотрудничества (в том числе по вопросам патентной защиты), что направлено на обеспечение реализации обязательств развивающимися экономиками-членами ТТП.

## Регулирование рынка труда

Соглашение ТТП обязывает стороны принять и соблюдать законодательство, устанавливающее минимальный уровень оплаты труда, продолжительность рабочего дня, а также законодательство, гарантирующее безопасность труда (Статья 19.3 (2)). Ранее такое положение не встречалось не только в американских, но и в европейских договорах о ЗСТ. Кроме того, в Статье 19.4 (б) ТТП содержится ранее нигде не встречавшееся обязательство не уклоняться от соблюдения базовых трудовых стандартов в особых торговых или таможенных зонах, таких как, например, зоны экспортной переработки.

Статья 19.6 ТТП также призывает страны ТТП препятствовать импорту товаров, произведенных полностью или частично с использованием принудительного труда, в том числе принудительного детского труда. Тематика ограничения импорта, произведенного с использованием принудительного труда, обсуждается в ВТО, но национальное законодательство ряда стран его напрямую запрещает (подобное обязательство появилось в РТС впервые). Отличием от ТТП от других соглашений о ЗСТ с участием США является и приложение детализированных планов по улучшению трудового законодательства в развивающихся странах-партнерах (двусторонние договоры США-Вьетнам, США-Бруней, США-Вьетнам, ставшие приложением к Главе 19).

## Экология

ТПП включает и вопросы защиты окружающей среды. ТПП предусматривает договоренности государств-членов по обеспечению: общественной осведомленности об экологическом законодательстве; возможности расследования нарушения норм по защите окружающей среды; справедливой, прозрачной и честной системы применения экологического законодательства; санкций или средств судебной защиты для случаев нарушения экологического законодательства; механизмов получения и рассмотрения письменных обращений граждан государств-членов в отношении применения экологических обязательств ТТП; мер поощрения для повышения корпоративной ответственности в сфере защиты окружающей среды; механизмов добровольного аудита и отчетности (ст. 20.7-20.11). Кроме того, предусматривается осуществление мониторинга экологического законодательства стран посредством определения актов, которые приняты или могут быть приняты конкретными государственными органами в части защиты окружающей среды (ст. 20.1, Приложение 20-A).

В сравнении ТТП с соглашением по экологии в НАФТА (НААЕС) можно отметить, что ТТП, как и НААЕС предусматривает порядок разрешения экологических споров. При этом если в НААЕС закреплены обязательства по соблюдению стандартов в области защиты окружающей среды, здравоохранения и безопасности при производстве и реализации товаров, то в ТТП предусмотрена только защита окружающей среды без включения вопросов здравоохранения и безопасности при производстве и реализации товаров (ст. 20.1.).

## Конкуренентоспособность и упрощение ведения бизнеса

Глава по конкурентоспособности и упрощению ведения бизнеса является новой, не типичной для соглашений о ЗСТ, глава посвящена условиям формирования глобальных цепочек добавленной стоимости. В отдельных случаях положения, устанавливающие правила улучшения бизнес климата и механизмы проведения диалогов по соответствующим вопросам, встречаются в двухсторонних инвестиционных соглашениях и соглашениях об экономическом партнерстве (например, инвестиционное соглашение между США и Вьетнамом). Страной, наиболее активно продвигающей подобные положения в рамках соглашений об экономическом партнерстве, является Япония (так, например, в ТТП, как и в большинстве двухсторонних соглашений Японии об экономическом партнерстве глава, посвященная упрощению ведения бизнеса, исключается из-под действия главы по урегулированию споров).

## Развитие

Положения главы 23 ТТП (Развитие) носят рекомендательный характер, но сам факт их включения в торговый договор является значительным новшеством. Аналогичных глав ранее в РТС с участием США не встречалось. Интересно, что ряд пунктов встречается в РТС с участием ЕС в соответствии с реализацией стратегии ЕС «Торговля для всех: навстречу более ответственной торговой и инвестиционной политике».

Задачи извлечения «максимальной пользы от нахождения в составе ТТП и приведения народов и экономик к процветанию» в ТТП решаются через взаимодействие в трех сферах: (1) экономический рост, включающий в себя устойчивое развитие, сокращение уровня бедности, развитие малого бизнеса; (2) повышение роли женщин

в экономике – помощь женщинам получить специализированное образование, увеличить доступ на рынок, а также повысить доступность для них технологий и финансирования, учреждение женских профессиональных сообществ и (3) развитие сотрудничества в области образования, науки, технологий и инноваций. Практическая реализация указанных мер осуществляется через комитет по развитию.

### **Малые и средние предприятия (МСП)**

В рамках ТТП сформирована отдельная глава, направленная на содействие МСП. Данная глава дополняет обязательства по другим главам ТТП по доступу на рынок, снижению оформления документации, доступу к сети Интернет, содействию торговле, срочной доставке и т.д., помимо прочего, содержит обязательства для всех стран-участниц по созданию удобных для пользователей веб-сайтов, содержащих сводную информацию по Соглашению и ключевым вопросам регулирования в экономиках-членах. Кроме того, предполагается создание Комитета по поддержке МСП. В традиционные РТС, как правило, главы по регулированию МСП не включаются, исключение составляет ЗСТ между Японией и Сингапуром.

### **Сближение норм регулирования**

Глава о сближении норм регулирования в ТТП содержит в себе принципиально новые для ЗСТ элементы. К числу таких элементов относятся: выделение принципа надлежащей регуляторной практики, применение данного принципа при разработке и внедрении нормативно правовых актов, стандартов и технических регламентов; возможность сторон самостоятельно осуществлять выбор норм, которые будут подвержены действию главы о сближении норм регулирования; создание обособленной многоуровневой структуры, регуливающей и обеспечивающей совместную деятельность стран по сближению норм регулирования.

Глава о сближении норм регулирования в ТТП содержит в себе и ряд положений, требующих дальнейшей проработки. Так, сторонами не было внесено уточнений в понятие «существенное» покрытие, которое относится к нормам, попадающим под действие главы (на данном этапе страны ТТП могут самостоятельно определять, что означает существенное покрытие действующих нормативных правовых актов). Не до конца определены и особенности практической реализации положений этой главы: предусматривается создание национальных координационных структур по вопросам сближения регулирования (согласно ТТП такие структуры наделены ключевыми функциями в вопросе контроля за исполнением положений главы о сближении норм регулирования), при этом глава не подпадает под предусмотренный в ТТП механизм разрешения споров, а Комитет по сближению норм регулирования ТТП не наделен контрольными функциями.

### **Борьба с коррупцией**

Положения ТТП в отношении обеспечения прозрачности и борьбы с коррупцией идут существенно дальше по сравнению с действующими ЗСТ. За основу соответствующей главы взяты положения по борьбе с коррупцией из последних соглашений США и Канады с другими странами. При этом если, например, двусторонние соглашения США с третьими странами устанавливают обязательство только в отношении криминализации ряда преступлений, связанных с коррупционными действиями, то положения ТТП в дополнение к этому устанавливают обязательство по ратификации странами-участницами Конвенции ООН против коррупции и недопущения вычета суммы взятки из налогооблагаемой базы.

### **Институциональная структура**

В рамках ТТП планируется сформировать ряд постоянно действующих органов: Комиссия, а в отдельных случаях в зависимости от направления - комитеты, рабочие и контактные группы, определены типы и количество органов, регулирующих ту или иную сферу, их полномочия. Так, в вопросе регулирования национального режима и доступа на рынок товаров, технических барьеров в торговле предусмотрено создание 2-х органов (как комитета, так и рабочей группы), в отношении торговли услугами – только рабочей группы, по конкурентной политике и деятельности государственных предприятий – комитета. По экологии, вопросам борьбы с коррупцией и по труду ТТП предусмотрено создание только контактных групп.

*Выпуск подготовлен совместно Всероссийской академией внешней торговли и  
Российским центром исследований АТЭС: Стапан Н.В., Флегонтова Т.А., Алиев Т.М., Гуцин Е.С.,  
Соколянская А.Н., Баева М.А., Пономарева О.В., Исмаилова О.Д., Кузнецова А.Е., Левашенко А.Д.,  
Прока К.А., Пыжиков Н.С., Ермохин И.С., Коваль А.А., Казурина О.А.*